



LANDSTINGET BLEKINGE

Landstingsdirektörens stab
Agneta Kalnins

2016-08-22

Ärendenr 2016/00411
Dokumentnr
2016/00411-2

Monica Magnusson

Landstingsstyrelsens arbetsutskott

Svar på förstudie av investeringsprocessen

Sammanfattning

EY har på uppdrag av landstingets revisorer genomfört en förstudie av investeringsprocessen för fastigheter. Förstudien konstaterar att landstinget behöver se över denna investeringsprocess. Nuvarande investeringsprocess är till stor del inriktad på att bereda förslag till investeringsplan. I processen saknas riktlinjer för hur större investeringsbehov ska beredas och beslutas. Vidare saknas finansiella mål hur investeringarna ska finansieras. Förstudiens slutsats är att investeringsprocessen inte på ett tydligt sätt har integrerats i landstingets styr- och planeringsprocess och processen är inte i tillräcklig grad ändamålsenlig avseende beredning av större fastighetsinvesteringar.

Baserat på det som kommit fram i förstudien har följande rekommendationer lämnats:

- Fastställ ett finansiellt mål i vilken grad investeringarna ska egenfinansieras.
- Klargör det krav som gäller för verksamhetens finansiering av tillkommande driftkostnader.
- Gör en översyn av den nuvarande investeringsprocessen. Säkerställ att den anpassas till de olika typer av investeringar som är aktuella. Inom ramen för investeringsprocessen måste både beredning av investeringsplanen och av enskilda investeringsärenden hanteras på ett ändamålsenligt sätt.
- Tydliggör den beslutsordning som ska gälla beträffande investeringar och anpassa delegationsordningen därefter.
- Definiera vilka krav som ställs på de underlag som ska ligga till grund för ställningstagande till behovsanalys, förstudie, programarbete och genomförandebeslut.
- Ge investeringsrådet (beredningsrådet) ett tydligare uppdrag.
- Klargör tydliga utgångspunkter och bedömningsgrunder för prioritering av investeringar.
- Ge förutsättningar till att göra relevanta nyttokostnadsbedömningar av investeringsäskanden.
- Utveckla tillämpningsanvisningar till investeringsprocessen.
- Överväg möjligheten att införa ett IT-stöd för beredning av investeringsärenden.
- Komplettera investeringsplanen med en investeringsplan på 5-10 år med driftkostnadskonsekvenser.
- Överväg att förslå fullmäktige att besluta om investeringsprocessen.



LANDSTINGET BLEKINGE

Landstingsstyrelsen svar på förstudien

Landstingsstyrelsen instämmer i förstudiens samlade bedömning att den tillämpade investeringsprocessen inte i tillräcklig grad är ändamålsenlig när det gäller beredning av större fastighetsinvesteringar men även avseende övriga investeringsområden. Landstinget måste se över hela investeringsprocessen utifrån den politiska organisationen och utifrån delegationsordningen.

Då landstinget står inför omfattande investeringar bör ett finansiellt mål avseende egenfinansieringsgraden av investeringar fastställas i samband med höstens budgetbeslut. I landstingets budgetbeslut har tidigare angetts att investeringars eventuellt ökade driftkostnader i verksamheten ska finansieras inom den ram som fullmäktige har beslutat. Detta kommer att klargöras i den kommande översynen av investeringsprocessen.

Enligt direktiv till Nämnderna angående deras verksamhetsplaner ska föreslagna investeringar prioriteras av respektive nämnd.

Delegationsordningen i landstinget är under revidering.

Fastighetsområdet är en omfattande del av hela investeringsprocessen. Här rekommenderar förstudien att processen startar med en behovsanalys där behovet är identifierat och beskriver vilka förändringar som behöver göras. Därefter följer en förstudie och om det kommer fram att projektet ska fortsätta måste det beslutas om att påbörja ett programarbete. I programarbetet ska mål, krav och egenskaper redovisas och ekonomiska ramar beräknas. Därefter ska beslut fattas om genomförande. Till stora delar ska samma gälla för övriga investeringsområden. Detta arbete får inrymmas i översynen av investeringsprocessen.

Landstingets investeringsråd ska ha ett tydligt uppdrag. Investeringsrådet är ett beredande råd på tjänstemannanivå. Det ska ledas av ekonomidirektören, vilken även är sammankallande. I rådet ingår planeringsdirektör, budgetstrateg, samtliga förvaltningschefer och adjungerade är förvaltningarnas ekonomichefer. Medicinska- och tjänstemannaprioriteringar ska göras i detta råd utifrån fastställda kriterier, vilka ska tas fram. Underlag och sammanställning till rådets arbete tas fram av respektive ansvarig inom de olika investeringsområdena. Även detta ska göras enligt fastställda mallar.

Inför kommande landstingsplan, åren 2017-2019, kommer investeringsplan som löper över 5 år att tas fram. Resultatpåverkan för de år som landstingsplanen gäller, åren 2017-2019, kommer att beräknas.

Landstingsdirektören föreslås att göra en översyn av investeringsprocessen under hösten 2016. Utöver vad som ovan nämnts, ska övriga rekommendationer från förstudien beaktas i översynen.



LANDSTINGET BLEKINGE



Förslag till beslut

Landstingsstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta att föreslå landstingsstyrelsen besluta

att lämna ovanstående svar på förstudie av investeringsprocessen samt

att uppdra åt landstingsdirektören att göra en översyn av investeringsprocessen under hösten 2016

Karlskrona dag som ovan

	
---	--

Peter Lilja
Landstingsdirektör

Agneta Kalnins
Ekonomidirektör